

**НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО
ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТИ ЗА ПОЕМАНЕ НА ОБЩИНСКИ ДЪЛГ ОТ
ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ**

Чл.1. (1) С настоящата Наредба се определят условията и редът за поемане на общински дълг и основните изисквания към политиката по дълга на Община Вълчи дол.

(2) Съгласно тази Наредба, политиката по дълга е система от правила и процедури, осигуряващи стабилно и добро финансово състояние в краткосрочен и дългосрочен план и адекватна кредитна способност, при спазване на нормативните ограничения и изисквания.

(3) Дългови инструменти могат да се ползват единствено и само за финансиране на обекти/проекти, разчетени в инвестиционната програма и /или в тригодишната или друга бюджетна прогноза, които не могат да се финансират изцяло с бюджетни приходи.

(4) Общината не може да поема дългосрочен дълг за текущи разходи.

(5) Общинският съвет и Кметът са длъжни да предоставят и оповестяват на местната общност и на финансовите институции всякаква финансова и проектна информация, имаща отношения към дълга.

(6) Общинският съвет с решение определя състава и функциите на общински кредитен съвет, който подпомага Кмета и Общинския съвет в дейността на общината по поемане на дълг. В съвета участват Кмета, Председателя на Общинския съвет, съветници и независими външни консултанти, нямащи интерес от кредитната дейност на общината.

(7) Годишният размер на плащанията по общинския дълг, без дълга по временни безлихвени заеми и по предоставени заеми от други лица от сектор "Държавно управление", за всяка отделна година не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината, освен ако със Закона за държавния бюджет за съответната година не е определено друго.

(8) Общината може да ползва всички собствени приходи като източник за изплащане на дълга, както и останалите законово определени източници.

(9) В случаите, когато дългът се поема за проекти, включени в инвестиционната програма и се ползват за предоставяне на услуга, осигурена от местна такса, то приходите от нея служат като източник за финансиране на дълга, като Общинския съвет определя размера на таксата със съответните включени в нея разходи за обслужване на дълга.

(10) В случаите, когато дългът се поема за проекти, за които е осигурено проектно безвъзмездно финансиране, разходите за обслужване на дълга се поемат за сметка на съответните постъпления от финансиращия орган и на общинския бюджет.

(11) Общината не може да използва като обезпечение на общински дълг частна общинска собственост, когато тя се ползва за предоставянето на услуги, несвързани с предназначението на дълга.

(12) Общината не може да учредява залог или ипотeka като обезпечение на дълг на трети лица.

(13) Общината поема краткосрочен дълг единствено за финансиране на временен бюджетен недостиг при спазване изискванията на Закона за общинския дълг.

(14) Общината може да финансира временния недостиг с:

1. трансфери между бюджетни и извънбюджетни средства;
2. безлихвени заеми от Централния бюджет;
3. безлихвени вътрешни заеми при условията на Наредбата по чл.82 от Закона за публичните финанси и съобразно конкретните решения на Общински съвет;
4. банкови заеми.

(15) С решение на Общинския съвет се определят конкретните условия, при които Кметът на общината има право да кандидатства за краткосрочни заемни средства от друга бюджетна организация.

(16) Общинският съвет определя максималния размер на новия общинския дълг и на общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината, както и максималният им размер към края на бюджетната година.

Чл.2. Общински дълг се поема с конкретно решение на Общинския съвет и се формира от:

1. емисиите на общински ценни книжа;
2. дълга, поет с договори за общински заеми;
3. дълга на общинските предприятия по чл.52 от Закона за общинската собственост;
4. изискуемите общински гаранции;
5. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси за временен недостиг на средства по бюджета на общината;
6. безлихвените заеми от Централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз;
7. финансов лизинг и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.).

Чл.3. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;

2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;
5. общински проекти за публично-частно партньорство.

Чл.4. (1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнението на бюджета;
2. капиталови разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени от бюджетни приходи, помощи или влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;
3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. плащания по изискуеми общински гаранции.

(2) Краткосрочният дълг по ал.1, освен в случаите по ал.1, т.2, трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по-късно от 25 декември на съответната година.

(3) В случай, че краткосрочният дълг по ал.1, т.3 не може да бъде погасен в срока по ал.2, той трябва да бъде поет за срок не по-дълъг от 6 месеца.

Чл.5. Източници за обслужване на общинския дълг са:

1. приходи на общината;
2. общата изравнителна субсидия;
3. държавните трансфери за делегирани от държавата дейности, без тези за екологични обекти, за инвестиционни проекти в случаите, когато няма неразплатени разходи за тези дейности.

Чл.6. Общината извършва текущо наблюдение за състоянието на дълга на търговските дружества с общинско участие в капитала, както и на останалите контролирани от общината лица, чиито средства и операции не са включени в общинския бюджет.

Чл.7. (1) Кметът на общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в Общинския съвет като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

(2) Общинският съвет приема с решение годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

Чл.8. Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от Общинския съвет.

Чл.9. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия:

1. проектът да е от полза на местната общност;
2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта - наименование, цели, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта;

3. да е приложено подробно описание на всички финансови параметри на проекта - всички източници на финансиране на проекта и размер на съответния финансов ресурс, максимален размер на дълга, срокове и начини за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, размер на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината;

4. проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението.

Чл.10. (1) Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

(2) Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

(3) Обсъждането се провежда при условия и по ред, определени в *Приложение № 1* към настоящата Наредба.

(4) За изразените становища и постъпилите предложения при обсъждането по ал.3 се съставя протокол, който е неразделна част от предложението по чл.8.

Чл.11. Разпоредбите на чл.9, т.4 и чл.10 не се прилагат за предложения относно удължаване на срока за погасяване на общински дълг, поет за финансиране на разходи за подготовка или изпълнение на проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз.

Чл.12. Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга - размер на краткосрочния дълг, срокове за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.

Чл.13. (1) Общинският съвет, с конкретно решение определя условията за поемане на дълг, като определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валутата на дълга;
3. вида на дълга съгласно чл.2;
4. начина на обезпечаване;
5. условията за погасяване;
6. максималния лихвен процент, такси, комисиони и други.

(2) С решението по ал.1 Общинският съвет възлага на Кмета на общината да проведе процедурата за избор на финансова институция, която да осигури необходимото финансиране на проекта, или на финансов посредник при емитирането на общински ценни книжа.

Чл.14. (1) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.

(2) Разпоредбите на ал.1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл.32 от Закона за публичните финанси.

Чл.15.(1) Инвестиционните програми и проекти, за чието финансиране се предвижда поемане на общински дълг се одобряват от Общинския съвет.

(2).Общинският съвет одобрява искания за финансиране на програмите и проектите по ал.1, които съдействат за развитието на публичния сектор и/или на социално-икономическото състояние на общината и са допуснати за разглеждане от кредитния съвет, избран от Общинския съвет по реда на настоящата Наредба.

Чл.16.(1) Предложенията за финансиране по чл.15 се внасят за разглеждане в кредитния съвет (Съветът) придружени от следните документи:

1.описание на програмата или проекта – наименование, цели, технико-икономическа обосновка, степен на готовност за реализация, очаквани срокове за реализация, социално-икономически анализ на очакваните резултати, анализ на въздействието върху околната среда;

2.описание на финансовите параметри – източниците за финансиране, размер на средствата, срокове и начини за усвояване, лихвени условия, погасителна схема, размер на разходите за консултантски, административно-управленски и други услуги, източници за погасяване, анализ на финансовото състояние преди и прогноза за състоянието след реализация на програмата или проекта, влияние на финансирането и разходите по обслужване на дълга върху бюджета на общината;

3.схема за осъществяване на контрол и одит по отношение на изпълнението на програмата или проекта.

(2) Съветът изготвя списък на постъпилите предложения по ал.1 и анализ на степента, в която са покрити следните критерии:

1.значимост на проекта за развитието на публичния сектор и/или на социално-икономическото състояние на общината;

2.минимални административно-управленски и други разходи при реализацията;

3.степен на готовност за реализация и за усвояване на средствата;

4.възможност за формиране на приходи или икономии на разходи при реализацията, които да бъдат използвани като потенциални източници за обслужване или за облекчаване обслужването на дълга; този критерий не се прилага при проекти със социална насоченост.

(3) За всеки проект се съставя досие, което се съхранява в общината.

Чл.17. Информация за класираните от съвета проекти се внася в Общинския съвет от Кмета на общината.

Чл.18. Общинският дълг не може да се обезпечавя чрез залог или ипотека на имущество – публична общинска собственост.

Чл.19. (1) При временни касови разриви по общинския бюджет, на базата на решение на Общинския съвет, Кметът на общината може да отправя мотивирано искане до Министъра на финансите за отпускане на безлихвен заем за сметка на Централния бюджет със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година.

(2) С решение на Общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заемите не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на Община Вълчи дол и следва да се основава на анализ и решение на кредитния съвет.

(3) Предоставянето на бюджетни организации на възмездно финансиране от другите икономически обособени лица и структурни единици, включени в консолидираната фискална програма, чиято дейност включва осигуряване на такова финансиране за изпълнение на проекти, се отразява като временен безлихвен заем, включително в случаите, когато се дължат лихви.

Чл.20. (1) Кметът на общината носи отговорност за използването на постъпленията от дълга само по предназначението, за което Общинският съвет е одобрил поемането на дълга.

(2) Временно свободните постъпления по дългосрочен дълг до момента на тяхното влягане в проекта по чл.9 могат да бъдат инвестирани само в български държавни и общински ценни книжа.

Чл.21. Когато общината забави обслужването на дълга повече от 30 дни, Кметът на общината и/или кредиторът уведомява в 5-дневен срок Общинския съвет и Сметната палата.

Чл.22. (1) Кметът на общината предоставя на Общинския съвет и финансовите институции финансова информация, имаща отношение към дълга и информира местната общност.

(2) Кметът на общината определя реда и условията за наблюдение на общинския дълг, включително и за предоставяне и публикуване на информация от контролираните от общината лица и лицата, които попадат в подсектор "Местно управление" в съответствие с разпоредбите на Закона за общинския дълг и под законовите нормативни актове към него.

(3) Ръководителите на контролираните от общината лица и лицата, които попадат в подсектор "Местно управление" носят отговорност за предоставяните от тях данни и информация по настоящата Наредба и за спазване на изискванията, определени по реда на ал.2.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на тази Наредба :

1. "Краткосрочен дълг" е дълг със срок на изплащане до една година.

2. "Дългосрочен дълг" е дълг със срок за изплащане над една година.

3. "Форсмажорно обстоятелство" е непредвидимо и непредотвратимо събитие от извънреден характер, което не може да се избегне или последиците от което не могат да се предотвратят.

4. "Местна общност" са гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

§2. Настоящата наредба е приета с Решение №...../.....2014г. на Общински съвет – гр.Вълчи дол, на основание чл.15, ал.3 от Закона за общинския дълг и чл. 21, ал.2 от ЗМСМА и отменя действащата Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на общински дълг в Община Вълчи дол, приета с Решение №273 от проведеното на 18.09.2008г. заседание на Общински съвет – гр.Вълчи дол.

§3. В срок до шест месеца от влизане в сила на Наредбата Кметът на общината внася предложение в Общински съвет за кредитния съвет по чл.1, ал.6.

Условия и ред за провеждане на обсъждане за поемане на дълг

1. Поканата съдържа: датата, началния час и мястото на общественото обсъждане, както и адресът и срока, в който могат да се изпращат становища и предложения.
2. Общи параметри на проекта/проектите, които ще се финансират чрез поемане на дългосрочен дълг са: предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване.
3. Информацията по т.1 и т.2 се публикува на официалната страница на Община Вълчи дол, като се посочва и адресът/мястото, където гражданите могат да получат/да се запознаят с допълнителната информация и пълните текстове на технико-икономическа обосновка на проекта/проектите и социално - икономическия анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта/проектите.
4. Датата на общественото обсъждане на проекта/проектите се насрочва най-малко 30 дни преди разглеждането на предложението за поемане на дългосрочен дълг от Общинския съвет.
5. Поканата за обществено обсъждане се публикува най-малко 7 дни преди насрочената дата за провеждане на общественото обсъждане.
6. Поканата се публикува в поне един местен всекидневник, както и в официалната електронна страница на общината, и се поставя на информационните табла в сградите на общината, общинските институции и/или кметствата.
7. Мястото на общественото обсъждане следва да осигурява разположение на участниците, което им позволява да участват активно, като задават въпроси и правят предложения.
8. Кметът на общината отправя писмени покани за участие в обсъждането до синдикални, бизнес организации, неправителствени организации, търговски дружества, юридически лица с нестопанска цел, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината и до членовете на кредитния съвет.
9. В деня на общественото обсъждане се осигурява водещ, който обявява реда и условията и програмата, при които ще се проведе обсъждането и осигурява възможност за изказване на желаещите.
10. Обсъждането продължава докато има желаещи да се изкажат.
11. За обсъждането се води протокол. Писмените становища и предложения, постъпили преди датата на публичното обсъждане се представят на участниците, а тези – постъпили по време на обсъждането – се прилагат към протокола.

12. Протоколът се прилага като неразделна част от предложението за поемане дългосрочен дълг и се публикува в официалната електронна страница на общината, най-късно до 3 дни след провеждането на обсъждането.